П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН

от 20.11.2020 № 1442

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП и Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Кандалакшский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 20.11.2020 № 1441,

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления).
2. Главным распорядителям, получателям средств бюджета муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, муниципальным учреждениям в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Настоящее постановление опубликовать в печатном издании «Информационный бюллетень администрации муниципального образования Кандалакшский район» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Кандалакшский район.

И.о. главы администрации
муниципального образования И.В. Просоленко

Утверждены
постановлением администрации
муниципального образования
Кандалакшский район
от 20.11.2020 № 1442

Основные направления бюджетной политики
муниципального образования городское поселение Кандалакша
Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП, государственных программ Мурманской области и муниципальных программ, Основных направлений бюджетной политики в муниципальном образовании Кандалакшский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 20.11.2020 № 1441, а также основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Цели и задачи бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета на 2021-2023 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2021 – 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского поселения.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы городского поселения с учетом безусловного исполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств, а также соблюдение условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на первоочередные расходы, необеспеченные источниками финансирования;

- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного и муниципального сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов, приоритетных региональных и муниципальных проектов (программ), иных расходов бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального и/или областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;

Для обеспечения публичности управления муниципальными финансами будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, сайте администрации муниципального образования.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов местного бюджета в части доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области, муниципального образования Кандалакшский район, муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;
- изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты;
- переход к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а именно установление с 01.01.2021 налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период, с учетом применения норматива распределения в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- предоставленная в 2020 году налоговая и имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства с целью восстановления предпринимательской активности в условиях мирового экономического кризиса и действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2021-2023 годы

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика муниципального образования на 2021–2023 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021–2023 годы.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения условий соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетных кредитов из областного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными, региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, муниципальных учреждений, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципального образования новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Мурманской области и муниципальными образованиями;
- принятие мер по оптимизации расходов в целях исполнения социально-значимых обязательств.

В связи с недостаточностью доходной части бюджета и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района от 19.12.2019 № 637 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годов сформированы с учетом:

- необходимости включения в проект бюджета объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджетов других уровней;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере культуры и искусства с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 на 4,0 %, с 01.01.2022 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2021-2023 годах – ФСС 912 000 рублей, ПФР 1 292 000 рублей.

3. Формирование объемов и структуры расходов бюджета на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

3.1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

3.2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов других уровней, внебюджетных источников.

3.3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

– по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»;

– по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной политики проект бюджета на 2021-2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация представленных в Основных направлениях мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики.